

实施“融领”工程 创新基层社会治理

张杰

治国安邦，重在基层；管党治党，重在基础。党的十九届四中全会对“构建基层社会治理新格局”提出了明确要求，为新时代推进基层社会治理现代化提供了遵循、指明了方向。习近平总书记多次强调，要主动适应城市社会群体结构和社会组织架构的变化，推进基层党建工作创新；把加强基层党的建设、巩固党的执政基础作为贯穿社会治理和基层建设的一条红线。

近年来，宿迁市宿城区坚持将“双网融合·党建引领”作为加强城市基层治理的有力抓手，在全国率先实施党建工作引领城市工作的“融领工程”十项行动，推动各领域党组织共驻共建共享、互联互通互促，以增强党组织的政治功能和服务功能，提升城市基层治理现代化水平，厚植党建基础，汇聚发展动能，凝聚红色力量。

推动“融领工程”新实践的主要举措

“融领”是指将党建引领作为贯穿城市基层党建始终的主线，整合城市各类党建资源优势，引导各类党组织融入城市基层党建新格局，推动共驻共建共享、互联互通互促，增强基层党组织在助推经济社会发展、保障城市基层治理等方面的政治引领力，力求融得进、领得好，实现最广泛的社会动员、最深入的社会治理、最优质的社区服务。

以融促领，建设城市基层党建工作联动体系。多级联动，以区域性党组织共驻共建和资源整合为目标，建立健全街道大工委、社区大党委工作体系，统筹整合各层级党建工作力量。区域联动，由街道党工委牵头，采取商圈楼宇区域联建和龙头企业牵头带建等形式，推动城市商圈和商务楼宇组建联合党组织，实现组织联盟、阵地联动、发展联谋、民生联解、党建联建。条块联动，深入推进简政放权，定期召开属地街道和条管部门联席会议，释放行业党委基层经验和资源优势，推动更好更符合需要的服务资源向城市基层下沉。

以领统融，做实城市党建工作政治功能。引领基层自治。以党建引领多网融合为支撑，建立网格党支部，选优配强党支部书记，引导党员亮出身份参与志愿服务。引领经济发展。紧盯城市经济最繁荣、活力最充沛的区域，强化党的组织覆盖和作用发挥。社区党组织积极推动“支部建到楼宇上”行动，以及通过商圈党建联盟、产业园区党群服务站等措施，组建综合性、联合性党组织。引领城市文明。充分发动在职党员、机关干部、公益组织等力量，实现城市党建服务全域动员、全面参与。机关党建领域持续推进在职党员进社区，常态开展文明劝导、保洁执勤、公益宣传等志愿服务。

融领凝聚，开创城市党建工作新格局。充实社区力量，实现“以小博大”。突出社区党组织在城市基层党建工作中的核心地位，充实社区工作力量，探索城市基层党建工作多路径整合模式，充分发挥社区党组织的“战斗堡垒”作用。按照“社会化招聘、契约化管理、专业化培训、职业化运作”工作模式，依法选任、公开招聘职业化社工，提供物业管理、社区建设、公共卫生、居家养老等“全科化”服务。打造多元阵地，实现“以点盖面”。依托楼宇基层党组织，在“两新”组织集中的商务楼宇中建立“楼宇党群服务站”和区域性综合党群服务阵地。完善工作机制，实现“以静制动”。全面推行“组织联盟、共议辖区事务，阵地联动、共享区域资源，发展联谋、共促辖区经济，民生联解、共同服务群众，党建联建、共聚

服务合力”的工作机制，通过党组织协同，为多方多层协同议事搭建平台。

破解“问题”，扎实提高社会治理成效

“融领工程”的成功，关键在于贯彻了以人民为中心的发展思想，通过党建引领推动形成资源向街道、社区下沉，向民生领域集聚的制度框架，让服务跟着居民走、资源跟着需求转、考核按照实效来，真正把这些下沉的人力和资源用到服务人民群众上来，以党建引领基层治理创新，扎实提高社会治理成效。

破解“弱化”问题，基层基础强起来。宿城区通过建立“组织延伸到底”“网格划分到边”的组织机制，理顺了辖区内党组织和党员的管理关系，增强了基层党建纵向领导、横向协调的能力，实现了城市基层党建由垂直管理向区域整合的转变，构建了无缝隙、全覆盖的城市管理新体系，将各行各业党组织嵌入到城市基层党建整体框架中，一抓到底，激发了基层党组织活力，解决了党建“最后一公里”的问题。通过党员亮身份亮承诺、日常考核评价、在职党员“双重管理”等具体行动，进一步深化了在职党员“双报到”，强化了党员日常教育，特别是加强了在职党员“八小时”外的管理和监督，有效地激发了辖区党员队伍的整体活力。

破解“散化”问题，基层组织连起来。依托街道“大工委”、社区“大党委”机制，辖区内单位打破了行政级别和隶属关系，实现了共驻共建、互联互动。在党建联盟内实现资源和工作力量的合理调配，推动多元主体共同参与社会治理工作，实现了社会公共事务的协作治理。突出街道社区党组织的领导核心作用，强化了街道党组织的统筹协调功能，职能部门派出机构负责人拥有人事协管权，对事关群众利益的重大决策和重大项目拥有建议权，对街道规划布局拥有参与权，对街道公共事务拥有综合管理权，使得街道党组织真正成为有效引领带动、联结各类组织的“轴心”所在。

破解“虚化”问题，组织作用实起来。进一步强化基层党组织的核心地位，凝聚力量、共享资源，推动解决涉及群众切身利益的问题。街道党组织整合辖区党组织的各方面资源，集中力量办实事、解难事，提升服务水平。同时党组织和党员作用的充分发挥，提升了街道综合治理能力，增强了街道党员和居民的归属感、自豪感，基层党组织的“三力”和党员群众的幸福感满意度明显提升，辖区信访上访量明显下降。

“融领工程”创新基层社会治理的启示

基层党组织引领是关键。基层社会治理的创新并非工作方式方法的简单更新与改变，其关键是把党的领导根植于基层、根植于人民群众，以党的建设贯穿基层治理、保障基层治理、引领基层治理。街道“大工委”、社区“大党委”“融领”能否落实到位，关键在于街道社区党组织的领导核心作用和统筹协调功能是否发挥到位，其中“一把手”书记观念是否解放、思想是否重视尤为重要。实践证明，街道社区党组织书记在推进大党委形成长效机制建设中起着关键作用。

解决群众现实需求是重点。创新基层社会治理体制和方式，必须坚持以人民为中心，要充分尊重群众、了解群众，解决群众的现实困难，满足群众的现实需求。“融领”坚持问题导向，以解决群众的现实需求为落脚点来推动共驻共建工作。究其根本，“融领”工程的最终目的，是让区域内的人民群众都能有所收获，都能共同享受发展带来的成果。因此，除了建立双向激励考核机制，还要着力发挥各方资源优势，在解决群众现实需求方面找准结合点和兴奋点。

现代信息技术是支撑。运用信息技术加强和改进基层党的建设，是适应新形势、新变化、新要求，保持基层党组织先进性，着力提高基层党建科学化水平的必然选择。“融领”工程依托互联网平台，抓准党

建工作的发力点，实现了区域资源深度融合。

共驻共建共享机制是保障。党建引领社会治理是一项系统工程，必须坚持系统谋划、整体推进，构建上下衔接贯通、左右协调联动的体制机制，实现各层级共驻共建共享、互联互动互促，不断扩大党建引领社会治理的整体效应。在推进“融领”工程时，除党组织的指导外，还必须依靠责任清晰、分工明确、沟通顺畅、监督有力的制度。通过大力推进制度建设，形成用制度管事、管人的工作格局，实现制度化、规范化、长效化。